

Организация:	РЕГИОНАЛНА ЗДРАВНА ИНСПЕКЦИЯ – СОФИЙСКА ОБЛАСТ
Основен документ:	Система за финансово управление и контрол Защита на лицата, подали сигнали за корупционно нарушение или за конфликт на интереси по смисъла на ЗПКОНПИ

УТВЪРЖДАВАМ,

Д-Р АЛЕКСАНДЪР ЗЛАТАНОВ
Директор на РЗИ – Софийска област

Дата: 19.11.2018 г.



Приложение към Заповед № РД-18-462/19.11.2018г.

ВЪТРЕШНИ ПРАВИЛА

ЗА ЗАЩИТА НА ЛИЦАТА, ПОДАЛИ СИГНАЛИ ЗА КОРУПЦИОННО НАРУШЕНИЕ ИЛИ ЗА КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ ПО СМИСЪЛА НА ЗПКОНПИ В РЗИ – СОФИЙСКА ОБЛАСТ

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл.1. (1) С тези Вътрешни правила се определят условията и реда в РЗИ – Софийска област за защита на лицата, подали сигнали за корупционно нарушение или за конфликт на интереси по смисъла на Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ).

(2) Те са разработени, утвърдени и се изпълняват при спазване принципите на прозрачност, почтеност, откритост и нетърпимост към прояви на корупция, злоупотреба със служебно положение, търговия с влияние и конфликт на интереси, лошо управление на държавна собственост или за други незаконосъобразни или действия или бездействия на лица по § 2, ал. 1 от ЗПКОНПИ в РЗИ – Софийска област, с които се засягат обществени интереси, права или законни интереси на други лица.

Чл.2. Сигнали могат да се подават за злоупотреби с власт и корупция или за други незаконосъобразни или нецелесъобразни действия или бездействия на служителите на инспекцията, с които се засягат държавни или обществени интереси, права или законни интереси на други лица (чл.107, ал.3 и ал.4 от Административно процесуалния кодекс), както и сигнали за корупционно нарушение или за конфликт на интереси по смисъла на ЗПКОНПИ.

Чл.3. Всеки, който разполага с данни за корупционно нарушение или за конфликт на интереси по смисъла на ЗПКОНПИ за служител на РЗИ – Софийска област може да подаде сигнал за нарушение до директора на инспекцията в качеството му на орган по назначаването и не може да бъде преследван само заради това, освен когато сигналът е подаден с цел оклеветяване и уронване престижа и доброто име на лицето, срещу което е насочен. В този случай, оклеветеният разполага със способ за защита, като подаде частна тѣжба пред компетентния съд по реда на Наказателно процесуалния кодекс.

Чл.4. (1) Всеки сигнал за корупционно нарушение или за конфликт на интереси по смисъла на ЗПКОНПИ следва да съдържа:

Заповед:	РД-18-462/19.11.2018г.	В сила от:	19.11.2018г.	Брой стр.:	7
Име на файла:	ВП-15-2018 Защита на лицата				

Организация:	РЕГИОНАЛНА ЗДРАВНА ИНСПЕКЦИЯ – СОФИЙСКА ОБЛАСТ			
	Система за финансово управление и контрол			
Основен документ:	Защита на лицата, подали сигнали за корупционно нарушение или за конфликт на интереси по смисъла на ЗПКОНПИ			

1. органа, до който се подава;
2. трите имена, единен граждански номер, съответно личен номер на чужденец, адрес, както и телефон, факс и електронен адрес на подателя, ако има такива;
3. имената на лицето, срещу което се подава сигналът, и заеманата от него длъжност, ако подателят разполага с данни за нея;
4. конкретни данни за твърдяното нарушение, в т.ч. място и период на извършване на нарушението, описание на деянието и други обстоятелства, при които е било извършено;
5. позоваване на документи или други източници, които съдържат информация, подкрепяща изложеното в сигнала, в т.ч: посочване на данни за лица, които биха могли да потвърдят съобщените данни или да представят допълнителна информация;
6. дата на подаване на сигнала;
7. подпис на подателя.

(2) Към сигнала може да се приложат източниците на информация, подкрепящи изложените в него твърдения.

(3) За сигнал се приема и публикация в средствата за масово осведомяване, ако отговаря на условията по ал. 1, т. 3-5 от настоящите правила.

(4) Всеки сигнал се регистрира незабавно след постъпването му.

(5) Когато сигналът не съдържа някой от посочените в ал. 1 реквизити, подателят се уведомява да отстрани недостатъците в 3-дневен срок от съобщението за това с указание, че при неотстраняването им в срок сигналът ще бъде оставен без разглеждане. Уведомяването се извършва от постоянната комисия, оправомощена от директора на инспекцията.

(6) Срокът за произнасяне по сигнала започва да тече от датата на отстраняване на нередовността.

(7) Всяко лице по чл. 1, ал. 2 от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси (НОРИПДУКИ) може да подаде сигнал за нарушение на правата му при прилагането на тази наредба до органа по назначаването или до друг компетентен орган. За сигналите се прилага глава осма от Административнопроцесуалния кодекс.

Чл.5. Сигнали, съдържащи твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси могат да постъпват чрез: онлайн формата за сигнал на интернет страницата на инспекцията; „гореща линия“ в рамките на работното време и нарочна електронна поща, обявени на интернет страницата; на място – в деловодството на инспекцията; пощенските кутии на адреса на инспекцията; чрез лицензиран пощенски оператор, както и чрез онлайн формата за сигнал, обявена на интернет страницата на Министерство на здравеопазването.

Чл.6. Анонимни сигнали не се разглеждат и не се препращат по компетентност.

Чл.7. Сигнал, който не е от компетентността на директора на инспекцията, се препраща незабавно на компетентния орган.

Заповед:	РД-18-462/19.11.2018г.	В сила от:	19.11.2018г.	Брой стр.:	7
Име на файла:	ВП-15-2018 Защита на лицата				

Организация:	РЕГИОНАЛНА ЗДРАВНА ИНСПЕКЦИЯ – СОФИЙСКА ОБЛАСТ		
	Система за финансово управление и контрол		
Основен документ:	Защита на лицата, подали сигнали за корупционно нарушение или за конфликт на интереси по смисъла на ЗПКОНПИ		

Чл.8. Със защита, установена с тези правила, се ползват и служителите на Регионална здравна инспекция – Софийска област, подали сигнали по чл. 6, ал. 1 от НОРИПДУКИ.

Чл.9. Лице, което е подало сигнал, съдържащ твърдения за корупционно нарушение или конфликт на интереси, не може да бъде преследвано само за това.

Чл.10. Лице, което е уволнено, преследвано или по отношение на което са предприети действия, водещи до психически или физически тормоз, заради това, че е подало сигнал, съдържащ твърдения за корупционно нарушение или конфликт на интереси има право на обезщетение за претърпените от него имуществени и неимуществени вреди по съдебен ред.

Чл.11. Всички служители на инспекцията, ангажирани с приемане, регистриране, движение, разпределяне, разглеждане, препращане или произнасяне по сигнал за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси са длъжни да предприемат действия за защита на лицата по тези правила от момента на тяхното подаване до отпадане на необходимостта от това.

Чл.12. При осъществяването на служебните си задължения в процеса на производството при постъпил сигнал, съдържащ твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси, служителите в инспекцията спазват принципите и правилата за поведение, регламентирани в Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация и Етичния кодекс на поведение на служителите от РЗИ – Софийска област.

СПОСОБИ И МЕХАНИЗМИ ЗА ЗАЩИТА НА ЛИЦАТА, ПОДАЛИ СИГНАЛИ.

Чл.13. (1) Защитата на лицата, подали сигнал, съдържащ твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси в инспекцията се осъществява чрез контрол на цялостния процес – от регистриране до произнасянето по сигнала.

(2) Контролът се осъществява чрез следните способности:

- Не разкриване на самоличността на лицето, подало съответния сигнал;
- Не разгласяване на лични данни за лицето, подало сигнала, станали известни в хода на изпълнение на служебните задължения при реализирането на посочените дейности;
- Не разкриване на обстоятелствата и твърденията, посочени в сигнала;
- Не разгласяване на лични данни и факти от сигнала, насочени към трети лица, различни от неговия подател;
- Опазване и съхраняване на всички писмени документи, предоставени или изготвени при и/ или повод движението на сигнала, както и неразгласяването на съдържащата се в тях информация.

Чл.14. (1) За осъществяване на контрола по чл.13 се прилагат следните механизми:

Заповед:	РД-18-462/19.11.2018г.	В сила от:	19.11.2018г.	Брой стр.:	7
Име на файла:	ВП-15-2018 Защита на лицата				

Организация:	РЕГИОНАЛНА ЗДРАВНА ИНСПЕКЦИЯ – СОФИЙСКА ОБЛАСТ		
	Система за финансово управление и контрол		
Основен документ:	Защита на лицата, подали сигнали за корупционно нарушение или за конфликт на интереси по смисъла на ЗПКОНПИ		

- Създаване на специален ред и условия за подаване и регистриране на постъпили сигнали, съдържащи твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси по обявените канали в нарочен регистър за регистриране и движение;
- Ограничаване на кръга от лица, имащи достъп до сигнала и информацията, постъпила по реда на тези правила;
- Своевременно извършване на установените конкретни действия по приемане, регистрация и движение на сигналите от служителите, определени със заповед на директора на РЗИ – Софийска област;
- Защита на системния и приложния софтуер на компютърната мрежа на инспекцията чрез система от мерки в условията на постигане на киберсигурност – ограничаване само до потребителски права върху персоналните компютри чрез индивидуален достъп с лична парола и потребителско име е др.;
- Преките ръководители на определените длъжностни лица, имащи задължения в процеса на работата с постъпили сигнали, отнасящи се до твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси осъществяват непосредствен контрол за спазване на тези правила.

(2) Събраната при разглеждането на сигнала информация е служебна тайна.

Чл.15. При възникване на необходимост от последващо ползване на документите, събрани в хода на приемане, регистриране и движение на сигналите за корупционно поведение или конфликт на интереси служителят/ служителите, ползващ/и тези документи, носи/носят отговорност за тяхното съхраняване и опазване, както и за неразгласяване на съдържащата се в тях информация.

Чл.16. При наличие на сигнал, съдържащ твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси срещу служител с определени ангажименти по тези правила, същия се отстранява от изпълнение на задълженията със заповед на директора на инспекцията.

КОНТРОЛ, ОТГОВОРНОСТ И ОТЧЕТНОСТ

Чл.17. (1) Сигналите, съдържащи твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси се завеждат от служителите в деловодството на РЗИ – Софийска област в Административно-информационната система Евентис R7 със специален индекс „сигнали за корупция“.

(2) След постъпване на сигнала, същия се предоставя на директора на инспекцията. Той се квалифицира от директора на инспекцията като сигнал по тези правила в случай, че съдържа твърдения за корупция, конфликт на интереси, злоупотреба със служебно положение, търговия с влияние или за други нецелесъобразни или действия или бездействия на лица по § 2, ал. 1 от ЗПКОНПИ, с които се засягат обществени интереси, права или законни интереси на други лица, когато в същите са използвани един или повече от средните изрази: „корупция“, „конфликт на интереси“, „подкуп“, „парична облага“, „даване/ получаване на пари и/или други облаги“, „частен интерес“, „незаконсъобразни действия на служител“, „злоупотреба със служебно положение“ и др.

Заповед:	РД-18-462/19.11.2018г.	В сила от:	19.11.2018г.	Брой стр.:	7
Име на файла:	ВП-15-2018 Защита на лицата				

Организация:	РЕГИОНАЛНА ЗДРАВНА ИНСПЕКЦИЯ – СОФИЙСКА ОБЛАСТ
	Система за финансово управление и контрол
Основен документ:	Защита на лицата, подали сигнали за корупционно нарушение или за конфликт на интереси по смисъла на ЗПКОНПИ

(3) Сигналите се регистрират и от старши експерт „ЧР“, дирекция „АПФСО“ в нарочен регистър, въведен със Заповед на директора на РЗИ – Софийска област. Регистърът съдържа следните реквизити:

- Дата на постъпване/ описване на сигнала;
- Регистрационния номер на сигнала от деловодната система. В горния десен ъгъл, с малки букви се изписват индексите „кк“, което означава сигнал, съдържащ твърдения или данни за корупция и/или корупционни прояви или „ки“ – което означава, сигнал съдържащ твърдения или данни за конфликт на интереси;
- Адресат на сигнала - данни за лицето, подало сигнала;
- Кратко описание на твърденията в сигнала, вкл. опис на приложенията към документа (ако има такива);
- Отговорник;
- Резултат от проверката – изходящ номер и дата, диспозитив на крайния документ.

(4) Регистърът по ал.3 се поддържа от старши експерт в дирекция „АПФСО“ с функции по управление на човешките ресурси (старши експерт „ЧР“).

(5) Нови факти и обстоятелства, свързани с подаден вече сигнал, се отразяват в регистъра така, че да не се похабява вече въведена информация.

Чл.18. (1) След регистриране на сигнала в изпълнение на резолюция на директора на РЗИ – Софийска област от служителят по чл. 17, ал. 3 от тези правила, сигналът се предоставя срещу подпис на председателя на постоянната комисия, оправомощена от директора на инспекцията за предприемане на действия по реда на НОРИПДУКИ.

(2) Право на достъп до информацията в деловодната система и в регистъра, както и до хартиения носител на сигнали и преписки по тях имат директора на инспекцията, членовете на постоянната комисия и определеният служител за водене на същия.

(3) След приключване на работа по сигнала, пълната преписка по него на хартиен и електронен носител се връща на старши експерт „ЧР“, където се съхранява до приключване на съответните процедури и остава в архив.

(4) Сигналите и преписките по тях се съхраняват до осъществяване на целите, за които се събират и обработват, но не по-късно от периода, предвиден съгласно Номенклатурата на делата със сроковете за тяхното съхранение на РЗИ – Софийска област.

Чл.19. (1) Отговорност за правилното и надлежно архивиране на документите по чл.18 носи старши експерт „ЧР“ от дирекция „АПФСО“, както и за опазване на информацията в досието и неразгласяване на факти и обстоятелства, станали му известни при изпълнение на тези служебни ангажименти.

(2) При възникнала необходимост от ползване на вече архивирани документи от досието от други длъжностни лица, за времето на ползване, отговорността по ал.1 за опазване на информацията в него и неразгласяване на факти и обстоятелства, станали му известни при изпълнение на служебните му ангажименти отпада от старши експерт „ЧР“.

Заповед:	РД-18-462/19.11.2018г.	В сила от:	19.11.2018г.	Брой стр.:	7
Име на файла:	ВП-15-2018_Защита на лицата				

Организация:	РЕГИОНАЛНА ЗДРАВНА ИНСПЕКЦИЯ – СОФИЙСКА ОБЛАСТ			
	Система за финансово управление и контрол			
Основен документ:	Защита на лицата, подали сигнали за корупционно нарушение или за конфликт на интереси по смисъла на ЗПКОНПИ			

Чл.20. (1) Със заповед на директора се определят лицата с право на достъп до пощенските кутии за сигнали, съдържащи твърдения за корупция, корупционни прояви и/или конфликт на интереси, които отварят същите поне един път месечно и за констатациите съставят протокол.

(2) Протоколът по ал.1 съдържа подробен опис на намерените сигнали; името на подателя на сигнала и служителят, към когото е насочен сигналът; подписи на членовете на комисията;

(3) При отсъствие на член от комисията, определеният резервен член, определен със заповедта по ал. 1 или заместващия го служител по заповед за разрешен отпуск присъства като член на комисията;

(4) Протоколът, придружен с постъпилите сигнали и други документи (ако има такива) незабавно се регистрира в административно-информационната система от председателя на комисията с индекс „Сигнали за корупция“ и се предоставя на директора на инспекцията за предприемане на следващи действия по реда на тези вътрешни правила.

Чл.21. Служител на инспекцията, срещу когото е подаден сигнал, има право да получи на хартиен и/или електронен носител сигнала и всички събрани доказателства по преписката в случаите, в които му се изискват обяснения или предстои изслушване, при заличаване на всички данни относно самоличността на сигналподателя, както и на други данни, от които може да се направи извод за тази самоличност.

Чл.22. Информация и данни от регистъра по чл.17 се предоставят на други органи, организации или трети лица, когато това е предвидено в закон или след преценка и изрично решение на директора на инспекцията по предложение на постоянната комисия.

Чл.25. (1) Ежегодно, на интернет страницата на инспекцията се публикува информация за подадените сигнали, съдържащи твърдения за корупция, корупционни практики и за конфликт на интереси, като обект на оповестяване са: брой подадени сигнали; синтезирана информация за твърденията в тях; брой основателни/неоснователни сигнали; номер от деловодната система с индекс „Сигнали за корупция“ без да съществуват данни за подателите на сигнала, както и срещу кого е подаден.

(2) Информацията по ал. 1 се изготвя от постоянната комисия, оправомощена от директора на инспекцията.

(3) Информацията по ал.1, след одобрение от директора на инспекцията, се предоставя за публикуване на интернет страницата на инспекцията от старши експерт „ЧР“ от дирекция „АПФСО“, в срок до 30-ти януари на следващата година.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. По смисъла на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество (ЗПКОНПИ):

Заповед:	РД-18-462/19.11.2018г.	В сила от:	19.11.2018г.	Брой стр.:	7
Име на файла:	ВП-15-2018 Защита на лицата				

Организация:	РЕГИОНАЛНА ЗДРАВНА ИНСПЕКЦИЯ – СОФИЙСКА ОБЛАСТ			
	Система за финансово управление и контрол			
Основен документ:	Защита на лицата, подали сигнали за корупционно нарушение или за конфликт на интереси по смисъла на ЗПКОНПИ			

1. „**Корупция**“ е налице, когато в резултат на заеманата публична длъжност, лицето злоупотребява с власт, нарушава или не изпълнява служебни задължения с цел пряко или косвено извличане на неследваща се материална или нематериална облага за себе си или за други лица.
2. „**Конфликт на интереси**“ – възниква, когато лице, заемащо висша публична длъжност, има частен интерес, който може да повлияе върху безпристрастното и обективното изпълнение на правомощията или задълженията му по служба.
3. „**Частен**“ е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемащо висша публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко поето задължение.
4. „**Облага**“ е всеки доход в пари или в имущество, включително придобиване на дялове или акции, както и предоставяне, прехвърляне или отказ от права, получаване на стоки или услуги безплатно или на цени, по-ниски от пазарните, получаване на привилегия или почести, помощ, глас, подкрепа или влияние, предимство, получаване на или обещание за работа, длъжност, дар, награда или обещание за избягване на загуба, отговорност, санкция или друго неблагоприятно събитие.
5. „**Търговия с влияние**“ е поискването или приемането, пряко или непряко от длъжностно лице на каквато и да е неследваща му се облага, за да злоупотреби с неговото действително или предполагаемо влияние, с оглед получаването от администрацията на неследваща облага.
6. „**Злоупотреба със служебни функции или служебно положение**“ е изпълнението или неизпълнението от длъжностно лице на действия в нарушение на законите при изпълнение на неговите служебни функции с цел получаване на неследваща се облага за него или на някое друго физическо или юридическо лице.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 2. Тези вътрешни правила са приети на основание чл. 10 от Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване конфликт на интереси (НОРИПДУКИ).

§ 3. Настоящите Вътрешни правила подлежат на задължително спазване от всички служители на Регионална здравна инспекция – Софийска област.

§ 4. Всяко нарушение на настоящите Вътрешни правила е основание за търсене на дисциплинарна отговорност, съгласно разпоредбите на Закона за държавния служител и Кодекса на труда.

§ 5. Правилата влизат в сила от датата на тяхното утвърждаване и отменят утвърдените Вътрешни правила със Заповед № РД-18-446/ 14.11.2017г.

Заповед:	РД-18-462/19.11.2018г.	В сила от:	19.11.2018г.	Брой стр.:	7
Име на файла:	ВП-15-2018_Защита на лицата				